

Совет Безопасности

Distr.: General
11 September 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 35 резолюции 2232 (2015) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представить к 12 сентября доклад о ходе выполнения этой резолюции, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ). Доклад охватывает основные события, которые произошли в период с 1 мая по 31 августа 2015 года.

II. Обзор политической обстановки и ситуации с безопасностью

A. Политические события

2. Федеральное правительство Сомали активизировало усилия по продвижению процесса строительства федеративного государства. Однако 28 июля Федеральный парламент принял резолюцию, в которой указывалось, что из-за задержек в политическом процессе, а также сохраняющихся технических сложностей и проблем с безопасностью общенациональные выборы по формуле «один человек — один голос» в 2016 году провести не удастся. Это стало подтверждением консенсуса, который определился среди ключевых заинтересованных сторон. 15 августа Федеральное правительство распространило план действий, где излагаются меры для налаживания национальных консультаций по согласованию вариантов оформления «избирательного процесса», который там не уточняется, но должен привести к замене нынешних членов федеральных органов исполнительной и законодательной власти Сомали, когда в 2016 году истекут сроки их полномочий.

3. 12 августа члены Федерального парламента обратились в канцелярию спикера с ходатайством об импичменте президента Хасана Шейха Мохамуда, что вновь привело к политической напряженности. В этом ходатайстве, подписанном 95 из в общей сложности 275 парламентариев, президент обвинен в

* Переиздано по техническим причинам 24 сентября 2015 года.





масштабной коррупции, попрании Конституции и плохом руководстве. Быстрое урегулирование возникшей ситуации представляется маловероятным. Международные партнеры призвали сомалийские федеральные учреждения поддерживать свое единство и сплоченность и сосредоточиться на приоритетах, установленных сомалийцами в отношении широко понимаемого мирного процесса.

4. В целом отмечался прогресс с формированием по всей стране федеральных штатов. В Кисмайо (область Нижняя Джубба) 7 мая состоялась инаугурация Региональной ассамблеи Джуббы, степень представительности которой была подвергнута некоторыми партиями критике. 6 июня Федеральный парламент принял предложение «аннулировать» Региональную ассамблею Джуббы, но это решение было отвергнуто Временной администрацией Джуббы. Федеральным правительством учрежден министерский комитет для улаживания этой проблемы, но он еще не начал работать. 15 августа Региональная ассамблея Джуббы избрала руководителя Временной администрации Джуббы Шейха Ахмеда Ислама «Мадобе» президентом этой администрации. Он призвал Ассамблею работать вместе с ним над разрешением проблем, касающихся ее членского состава. 9 августа президент Временной администрации Юго-Запада Шариф Хасан Шейх Аден дал официальный старт процессу формирования региональной ассамблеи Юго-Запада.

5. В середине июня в Ададо (область Гальгудуд) состоялась конференция, посвященная формированию штата из центральных областей страны, а именно созданию новой Временной администрации Гальмудуга. Конференция образовала региональную ассамблею, которая 4 июля избрала президентом Абдикарима Хусейна Гуледа. Данный процесс бойкотировался группой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», которая занимает части области Гальгудуд, включая Дусамареб. Однако 27 августа отдельные фракции группы заключили с Временной администрацией Гальмудуга соглашение о вступлении в этот штат в обмен на политические и конституционные уступки. Администрация Пунтленда поначалу отвергла Временную администрацию Гальмудуга как неконституционную, отчасти из-за ее притязаний на север области Мудуг, давно рассматриваемый как часть Пунтленда. Однако после дискуссий, состоявшихся у президента Пунтленда с федеральным премьер-министром, Временная администрация Гальмудуга пересмотрела 29 июля свою конституцию с целью удалить оттуда всякие притязания на север Мудуга.

6. 8 августа Федеральное правительство запустило процесс по формированию к 1 декабря 2015 года временной администрации для областей Хиран и Средняя Шабелле. Управление этим процессом будет осуществлять технический комитет, а надзор за ним — руководящая группа в составе 12 министров федерального кабинета, происходящих из этих областей, и местных губернаторов.

7. В «Сомалиленде» верхняя палата законодательного собрания — Гурти (Палата старейшин) — объявила 11 мая о 22-месячном продлении срока полномочий президента Ахмеда Мохамеда Мохамуда «Силаньо», отложив тем самым до марта 2017 года выборы, намеченные на июнь 2016 года. После протестов и консультаций власти и оппозиционные партии договорились 27 мая о переносе выборов на середину декабря 2016 года. Однако ситуация осталась весьма напряженной, поскольку Гурти не стала пересматривать своего реше-

ния, чтобы привести его в соответствие с достигнутой договоренностью. 18 августа, действуя по ходатайству властей «Сомалиленда» о вынесении юридического заключения, Верховный суд признал принятое Гурти решение правомерным, в результате чего срок проведения выборов установлен на март 2017 года.

B. События в сфере безопасности

8. В течение священного месяца Рамадана и предшествовавших ему недель наблюдалась активизация вылазок «Аш-Шабааб» в центральной и центрально-южной частях Сомали. 18 июня, в первый день Рамадана, силам безопасности в Ададо удалось сорвать изощренный замысел трех боевиков, которые пытались проникнуть в место проведения конференции, посвященной формированию штата из центральных областей страны, после подрыва заминированного автомобиля с водителем-смертником; круг жертв ограничился четверкой нападавших.

9. 11 июня автоколонна Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) попала в засаду, устроенную у деревни Джама (область Бай) многочисленным отрядом бойцов «Аш-Шабааб». 12 июня в засаду «Аш-Шабааб» дважды попало высланное к Джамаа подкрепление из войск АМИСОМ. 26 июня, подорвав начиненный взрывчаткой автомобиль, более сотни бойцов «Аш-Шабааб» проникло на базу АМИСОМ в Лего (область Бай) и в результате происшедшего боестолкновения погибло или было ранено значительное число служащих АМИСОМ, а несколько бойцов АМИСОМ пропало без вести. Ответственность за нападение взяла на себя группировка «Аш-Шабааб», объявив исполнителем свой батальон Абу Зубейра — новую военную единицу, названную в честь покойного лидера «Аш-Шабааб».

10. 22 августа тренировочный лагерь Сомалийской национальной армии в старом аэропорту Кисмайо пострадал от взрыва заминированного автомобиля, в результате которого погибло по меньшей мере 18 служащих Сомалийской национальной армии и было ранено по меньшей мере еще 44 человека, в том числе три солдата АМИСОМ.

11. В Могадишо во время Рамадана увеличилось количество целенаправленных убийств и изощренных по замыслу нападений на гостиницы и государственные учреждения, ответственность за которые брала на себя группировка «Аш-Шабааб». По имеющимся сообщениям, 10 июля в результате двух совершенных друг за другом комплексных терактов в двух отелях было убито 11 и ранено не менее 20 гражданских лиц. 25 июля из проезжавшего мимо автомобиля был застрелен член парламента вместе со своим телохранителем и водителем. 26 июля у отеля «Джазира палас» взорвался начиненный взрывчаткой грузовик, в результате чего погибло 15 человек, в том числе проживавший в отеле сотрудник китайской дипломатической миссии. Взрыв причинил значительный ущерб отелю и близлежащим зданиям, в том числе комплексу Организации Объединенных Наций на шоссе в аэропорт. «Аш-Шабааб» заявила, что объектом нападения были иностранные дипломатические представительства, размещенные в отеле. 22 августа «Аш-Шабааб» устроила еще один взрыв заминированного автомобиля, сделав своей мишенью ресторан, часто посещае-

мый служащими сомалийских сил безопасности. В результате погибло 6 человек, в том числе 2 гражданских лиц, и еще 18 человек было ранено.

12. 19 июля АМИСОМ и сомалийские силы безопасности, действуя сообща с эфиопскими и кенийскими силами обороны, развернули новую совместную военную операцию под кодовым названием «Джуббский коридор», призванную выбить «Аш-Шабааб» из последних ее оплотов, оставшихся в центрально-южной части Сомали. 23 июля войска заняли Бардере (область Гедо), а 24 июля — Динсор (область Бай). После того как в октябре 2014 года пал Бараүэ, в Динсоре предположительно располагался штаб «Аш-Шабааб». Действия АМИСОМ были направлены также против предположительных позиций «Аш-Шабааб» в областях Хиран и Гальгудуд.

13. Эпизодическая активность «Аш-Шабааб» сохранялась в Пунтленде. 8 мая «Аш-Шабааб» объявила себя ответственной за убийство члена парламента Пунтленда и его телохранителя на севере Галькайо. После того как началась нынешняя операция в центрально-южной части Сомали, появились сообщения о движении «Аш-Шабааб» на север, к горам Гальгала. Это может усилить для Пунтленда угрозу нападений со стороны «Аш-Шабааб». Тем временем президент Пунтленда Абдивели Мохамед Али «Гас» продлил 1 августа срок действия предложения об амнистии повстанцам «Аш-Шабааб» еще на месяц, призвав их воспользоваться этим предложением, поскольку иначе они подвергнутся возобновленному военному наступлению.

14. 4 мая и 15 июня появились сообщения о напряженной обстановке в областях Соль и Санаг, вызванной тем, что Пунтленд стал наращивать военное присутствие вокруг Тукарака (область Соль), и тем, что происходили вооруженные столкновения между армией «Сомалиленда» и ополчением, поддерживающим сепаратистское движение «Хатумо».

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Международная координация и политическая поддержка

15. На протяжении отчетного периода мой Специальный представитель Николас Кей работал в плотном контакте с заинтересованными сторонами федерального, регионального и международного уровней над содействием происходящему политическому процессу. 18 июня он побывал в Кисмайо, чтобы побудить Федеральное правительство и Временную администрацию Джуббы к улаживанию их разногласий по поводу Региональной ассамблеи Джуббы. Он также вызвался оказывать Федеральному правительству стратегическую консультативную помощь и добрые услуги в связи с процессом формирования штатов из центральных областей страны, призвав все заинтересованные стороны обеспечивать включенность и охваченность остальных заинтересованных сторон и урегулировать спор с Пунтлендом. 23 июля он присутствовал на инаугурации президента Временной администрации Гальмудуга в Ададо, а 8 августа — на подписании соглашения о процессе формирования штата из областей Средняя Шабелле и Хиран. Кроме того, он продолжил содействовать координированию подходов международного сообщества к политическому процессу в

Сомали, в том числе посредством совместных публичных заявлений и брифингов.

16. Международная поддержка процесса миростроительства и государственного строительства в Сомали по-прежнему координировалась через механизмы, предусмотренные договоренностью «Новый курс». Удалось продвинуться в работе над практической реализацией совместных программ Организации Объединенных Наций, разработанных и утвержденных в порядке, предусмотренном названной договоренностью. К концу отчетного периода общая сумма взносов, обещанных Многостороннему целевому фонду Организации Объединенных Наций, составила 113 млн. долл. США, из которых 18,9 млн. долл. США уже поступило.

17. 29–30 июля в Могадишо под сопредседательством федерального президента Мохамуда и моего Специального представителя проходило второе министерское совещание Форума высокого уровня по вопросам партнерства — главной платформы для высокоуровневого принципиального диалога и стратегической координации в целях осуществления договоренности. Это мероприятие стало крупнейшей международной конференцией в Могадишо за как минимум 25 лет. Среди участников были представители Временной администрации Юго-Запада, Временной администрации Гальмудуга и Банадира, члены Федерального парламента, председатель Национальной независимой избирательной комиссии, представители гражданского общества и 32 международные делегации. Руководители Временной администрации Джуббы и Пунтленда, которые на совещании не присутствовали, впоследствии одобрили выводы Форума высокого уровня по вопросам партнерства.

18. Форум рассмотрел успехи, достигнутые в рамках «Нового курса» на сегодняшний день, наметил задачи на оставшуюся часть 2015 года и условился провести обзор их выполнения к концу 2015 года. Участники признали, что выборы по формуле «один человек — один голос» в 2016 году провести не удастся, одобрили свод руководящих принципов для альтернативного «избирательного процесса» и подтвердили свой расчет на то, что процесс формирования штатов будет завершен в 2015 году.

19. Участники также согласились с необходимостью ускорить достижение результатов, ощущаемых рядовыми гражданами, укрепляя при этом ответственность государства и зримость его присутствия. Прозвучали предложения о конкретных мерах, окончательно оформить которые предстоит к сентябрю 2015 года. С удовлетворением были отмечены успехи, которых правительство достигло в деле обеспечения финансовой подотчетности и прозрачности, и консультации по Сомали, которые были проведены 8–18 июня в Найроби в соответствии со статьей IV Статей соглашения Международного валютного фонда.

B. Вовлечение всех политических сил

Формирование федеральной системы

20. Продолжалась работа по укреплению нормативно-правовой базы формирующихся федеральных единиц, о которых говорилось выше. 17 июня была принята конституция Временной администрации Гальмудуга. 1 августа в

Кисмайо 300 делегатами, представлявшими области Нижняя Джубба, Средняя Джубба и Гедо, была единогласно принята временная конституция «штата Джуббаленд».

21. 6 июля Федеральный парламент утвердил предложенные правительством кандидатуры членов Комиссии по пограничным и федеративным вопросам, которые будут отвечать за предоставление парламенту консультаций по вопросам установления границ штатов — членов Федерации, областных территориально-административных единиц, а также округов Федеративной Республики Сомали. Члены Комиссии избрали ее председателя 27 июля и приступили к работе над своим планом действий, который планируется осуществлять при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров.

22. МООНСОМ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) завершают консультации с Управлением по поддержке миростроительства относительно выделения по линии Фонда миростроительства финансовых средств для оказания Федеральному правительству и формирующимся временным администрациям областей помощи в деле созыва 10 местных конференций по примирению и 3 конференций по правам меньшинств в центрально-южной части Сомали.

23. В течение июля и августа МООНСОМ выпускала транслировавшуюся по «Радио Могадишо» программу в формате ток-шоу, в которой в рамках общенациональной кампании по информированию граждан освещались вопросы федеративного устройства и государственного строительства. Аудитория программы превысила 4 миллиона человек, а во время ее трансляции от радиослушателей было получено рекордное количество откликов радиослушателей – около 2500. В настоящее время выпуски этой программы распространяются в записи в социальных сетях в целях информирования сомалийцев, проживающих за рубежом. Кроме того, МООНСОМ выпустила две телевизионные передачи в формате ток-шоу по вопросам федеративного устройства и государственного строительства, которые транслируются по крупнейшему телеканалу Сомали, а также в социальных сетях.

24. На основе сотрудничества с министерством информации и сомалийскими ассоциациями журналистов МООНСОМ провела два учебных практикума с участием более 75 журналистов в Байдабо, область Бей, и в Кисмайо с целью добиться более глубокого понимания вопросов федеративного устройства, а также процессов миростроительства и государственного строительства.

Процесс пересмотра Конституции

25. Процесс пересмотра Временной федеральной конституции вновь замедлился в связи с тем, что Аша Гелле Дирийе ушел в отставку с должности председателя Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции, а также тем, что соответствующие функции и обязанности ключевых государственных учреждений, которые должны заниматься ее осуществлением, по-прежнему не ясны. Вместе с тем 27 июля Федеральный парламент утвердил руководящие указания редакционного характера, подготовленные его Комитетом по надзору для Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции, и единогласно назначил Мохаммеда Дахира Афраха председателем этой Комиссии. Вслед за этим Комиссия совместно с Комитетом по надзо-

ру и министерством конституционных дел продолжили подготовку к пересмотру.

26. 18 августа директор странового отделения ПРООН и представители министерства конституционных дел подписали письмо-соглашение по вопросам осуществления плана, касающегося начала реализации проекта Организации Объединенных Наций по содействию в конституционных вопросах, который предусматривает предоставление членам Комиссии жилых и служебных помещений.

Подготовка к выборам

27. Важной вехой стало одобрение 6 июля Федеральным парламентом назначения Федеральным правительством девяти членов Национальной независимой избирательной комиссии. Комиссия избрала своим председателем Халиму Исмаил Ибрагим. Действуя через посредство Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, МООНСОМ и ПРООН обустроили временные служебные помещения для Национальной независимой избирательной комиссии и приступили к работе по выявлению и удовлетворению потребностей ее членов.

28. 6–11 июля Департамент по политическим вопросам направил в Сомали миссию по предварительной оценке избирательной ситуации, участники которой провели встречи с представителями правительства, гражданского общества и международных заинтересованных сторон с целью проанализировать перспективы проведения в стране референдума по принятию конституции и общенациональных выборов к сентябрю 2016 года. Участники миссии отметили наличие среди представителей, с которыми они встречались, широкого консенсуса относительно того, что проведение выборов по принципу «один человек — один голос» в 2016 году не является возможным по причине задержек в осуществлении политического процесса и вследствие так и не преодоленных технических трудностей и неразрешенных проблем в области безопасности. Вместе с тем они указали на твердую приверженность всех сторон к более легитимному и основанному на более широком участии процессу, который приведет к смене руководства страны по истечении срока полномочий нынешних членов парламента. Участники миссии далее отметили, что от Организации Объединенных Наций ожидают содействия Федеральному правительству в разработке вариантов проведения альтернативного избирательного процесса в 2016 году и направления миссии по оценке потребностей в целях оказания Национальной независимой избирательной комиссии помощи в деле подготовки к всеобщим выборам в более поздние сроки.

C. Органы обеспечения законности и безопасности

Оказание содействия сектору безопасности и его реформирование

29. К настоящему времени международная поддержка плана «Гулваде» («Победа») по наращиванию потенциала Сомалийской национальной армии была ограниченной. Группа по выполнению этого плана, в которую входят представители министерства обороны, Сомалийской национальной армии, АМИСОМ, Отделения по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА), МООНСОМ, Миссии Европейского союза по учебной подготовке, Соединенного Королевства Великобрита-

нии и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, была создана в мае и занимается вопросами его осуществления.

30. Национальная комиссия по интеграции, приступившая к работе 12 мая, достигла договоренности с Федеральным правительством и Временной администрацией Джуббы относительно численности военнослужащих, которые должны быть интегрированы в Сомалийскую национальную армию в Джуббаленде (340 — из Гедо, 1000 — из Средней Джуббы и 1540 — из Нижней Джуббы). Комиссия разработала график интеграции военнослужащих в 2015 и 2016 годах по областям. 26 июля 1350 военнослужащих были официально интегрированы в Сомалийскую национальную армию; их военная подготовка продолжается. МООНСОМ и ЮНСОА продолжают оказывать упомянутой комиссии материально-техническую поддержку.

31. К концу августа в общей сложности 16 780 военнослужащих Сомалийской национальной армии и 5200 сотрудников полиции Сомали прошли биометрическую регистрацию в кадровой системе. 17 августа состоялось первое заседание целевой группы по вопросам расходов на сектор безопасности. Целевая группа занимается разработкой рекомендаций по выплате окладов и пособий на основе учета необходимости в стабильных механизмах оперативного произведения выплат и важности использования унифицированной системы выплаты окладов сотрудникам сил безопасности.

32. В ходе Форума высокого уровня по вопросам партнерства было принято решение о том, что необходимо уделять больше внимания архитектонике системы национальной безопасности, поскольку имеющиеся структуры управления сектором безопасности и надзора над ним в значительной степени нефункциональны. Достижению успеха в этой сфере по-прежнему препятствуют проблемы политического характера, особенно в том, что касается процессов государственного строительства и пересмотра Конституции. МООНСОМ и ПРООН по-прежнему предлагают содействие на основе стратегической помощи по аспектам конституционного процесса, касающимся вопросов безопасности.

Полиция

33. Рабочая группа по вопросам полиции одобрила первоначальную концепцию плана развития полиции Сомали (в том числе в отвоеванных районах), получившего название «Хеган» («Готовность»). Как предполагается, разработка этого плана завершится к октябрю.

34. После подписания в мае меморандумов о взаимопонимании между Федеральным правительством и Временной администрацией Джуббы и Временной администрации Юго-Запада, соответственно, МООНСОМ оказала содействие при проверке и подборе 200 потенциальных сотрудников полиции в Байдабо. В августе началась трехмесячная учебная подготовка этих сотрудников. Также в августе состоялись отбор и проверка 200 сотрудников в Кисмайо. МООНСОМ и АМИСОМ предоставили Федеральному правительству и временным администрациям областей технические консультации относительно концепции федеральной структуры охраны общественного порядка в Сомали и оказывают содействие в организации всестороннего диалога с участием областных и федеральных заинтересованных сторон в целях достижения договоренности относительно оптимальной структуры федерального сектора безопасности.

35. МООНСОМ провела двухнедельный учебный курс по вопросам личной охраны в целях подготовки полиции в Беледуэйне, область Хиран, к выполнению функций по охране работников судебных органов. При поддержке правительства Японии Организация Объединенных Наций завершила установку сети цифровой радиосвязи, которая обеспечивает полноценную связь при проведении полицейских операций в Могадишо. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), предоставила оперативную и финансовую помощь, а также учебную подготовку подразделениям полиции, занимающимся утилизацией взрывоопасных боеприпасов в Байдабо, Беледуэйне и Могадишо.

36. По состоянию на август федеральное министерство внутренней безопасности при поддержке полицейских групп Организации Объединенных Наций и АМИСОМ провело учебную подготовку 151 сотрудника полиции Сомали, которые должны быть направлены в недавно отвоеванные районы. Поставлена задача создать в каждом из 13 отвоеванных у «Аш-Шабааб» округов базовые гражданские подразделения охраны правопорядка, в состав которых войдут по 10 сотрудников полиции Сомали (2 командира и 8 оперативников), а также по 35 участковых, набираемых на местной основе.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

37. Федеральное правительство продолжало осуществление своей национальной программы для демобилизующихся комбатантов. В июне Организация Объединенных Наций и Международная организация по миграции (МОМ) подписали меморандум о взаимопонимании в целях осуществления проекта по оказанию безотлагательной поддержки Федеральному правительству в деле предоставления безопасного жилья для женщин из числа бывших комбатантов группировки «Аш-Шабааб», а также лиц, находящихся на их иждивении. Военные операции против «Аш-Шабааб» привели к увеличению числа сдавшихся и захваченных в плен комбатантов, которые вовлекаются в упомянутую национальную программу, в связи с чем возникают вопросы относительно добровольного характера этого процесса, а также статуса комбатантов, захваченных в плен в боевой обстановке. В условиях нехватки центров переходного периода и реабилитационных служб некоторые бывшие боевики размещены в частных домах или во временных приютах.

38. МООНСОМ продолжала следить за соблюдением на реабилитационных объектах международных стандартов в области прав человека согласно упомянутой национальной программе. Однако из-за дефицита финансовых средств возможности для этого сократились. Кроме того, предыдущие руководители отказывали в доступе в два из таких центров, что ограничивало возможности проверки условий содержания в них. Нынешнее руководство подтвердило доступ наблюдателей Организации Объединенных Наций.

39. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжал оказывать на местной основе услуги по реинтеграции 625 детей (502 мальчиков и 123 девочек), ранее связанных с вооруженными силами или группами, включая «Аш-Шабааб», «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» и другие. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывает помощь другим детям из группы риска в округах Байдабо, Афгойе, Могадишо и Беледуэйне.

Безопасность на море

40. В июле при поддержке МООНСОМ начала свою деятельность рабочая группа по наращиванию потенциала военно-морского флота и службы береговой охраны Сомали. МООНСОМ оказала Федеральному правительству техническую помощь в подготовке проекта закона о береговой охране и совместно с Отделом по вопросам океана и морскому праву Секретариата Организации Объединенных Наций организовала для должностных лиц правительства Сомали пятидневный практикум по Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, преследовавший цель укрепления потенциала.

Деятельность, связанная с разминированием

41. 15 июня Сомалийское управление по взрывчатым веществам взяло на себя ответственность за координацию всей деятельности, связанной с разминированием, что стало важным шагом в деле передачи всей деятельности в этой области под национальную ответственность. В мае Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), начала осуществление силами местного населения экспериментального проекта по борьбе с угрозой, создаваемой взрывоопасными предметами, на сомалийско-эфиопской границе; благодаря этому также появятся возможности для трудоустройства.

42. В июле и августе ЮНМАС и МООНСОМ провели учебную подготовку по вопросам уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений для 25 военнослужащих Сомалийской национальной армии, сотрудников Национального управления разведки и безопасности, пенитенциарной службы и канцелярии советника по национальной безопасности.

Правосудие и исправительные учреждения

43. После утверждения Фондом развития и реконструкции Сомали совместная программа по обеспечению верховенства права в Сомали была одобрена 27 мая Федеральным правительством и международными донорами на первом заседании руководящего комитета программы. В дополнение к двусторонней помощи доноры перечислили на финансирование этой программы 60 млн. долл. США. Для оперативной реализации программы безотлагательно необходима дополнительная поддержка.

44. В рамках подготовки к осуществлению этой программы учреждения Организации Объединенных Наций налаживают взаимодействие с важнейшими институтами системы правосудия, включая федеральное министерство юстиции и генеральную прокуратуру, а также со штатами и представителями гражданского общества.

45. МООНСОМ оказала федеральному министерству юстиции содействие в оценке первоочередных потребностей судей, прокуроров и судебных секретарей временных администраций в области учебной подготовки, а также в разработке учебных курсов для овладения базовыми профессиональными навыками.

46. Федеральное правительство объявило о плане «Онкод» («Гром»), направленном на создание более эффективной пенитенциарной службы на основе проведения законодательной реформы, организационной перестройки и совершенствования инфраструктуры. МООНСОМ предоставляла консультации

относительно этого плана. Более 620 сотрудников тюрем прошли регистрацию в контексте продолжающейся реализации проекта по внедрению кадровых систем. Это позволит укрепить финансовый надзор над пенитенциарной службой и подотчетность в ее рамках.

D. Экономические основы

47. В июне завершилась первая проведенная в Сомали за последние 25 лет консультативная миссия Международного валютного фонда (МВФ) по статье IV, что стало важной вехой в процессе списания задолженности этой страны и предоставления ей доступа к льготным кредитам. Участники миссии отметили, что нынешние показатели роста ВВП, который обусловлен развитием сельского хозяйства, строительного и телекоммуникационного секторов, недостаточно высоки для решения проблем нищеты и гендерного неравенства.

48. Федеральное правительство приступило к разработке национального плана развития, основанного на результатах работы, которая была проделана в рамках реализации целей 4 и 5, касающихся миростроительства и государственного строительства и закрепленных договоренностью «Новый курс», которая закладывает основу для устойчивого экономического роста и развития. В этом плане будут учтены требования, обозначенные в промежуточном документе о стратегии сокращения масштабов нищеты, что поможет Сомали при подаче заявления на получение статуса бедной страны с крупной задолженностью.

49. В мае Руководящий комитет Фонда развития и восстановления Сомали одобрил единую программу Организации Объединенных Наций по трудоустройству молодежи, призванную способствовать развитию трудоемких отраслей, обеспечить сомалийскую молодежь навыками, отвечающими требованиям быстро развивающейся рыночной экономики, и создать возможности для краткосрочного трудоустройства. Кроме того, были утверждены две инициативы Всемирного банка, призванные содействовать развитию энергетического, частного и финансового секторов Сомали с целью стимулировать приток частных инвестиций и процесс создания рабочих мест.

50. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжала поддерживать животноводческий, сельскохозяйственный и рыболовный сектора как на правительственном уровне, так и на уровне общин. В августе началось осуществление мероприятий, в рамках которых в течение трех месяцев планируется провести вакцинацию 14 миллионов голов скота и организовать лечение еще для 1,5 миллиона. Кроме того, в целях восстановления производственной инфраструктуры через свою программу «Деньги за труд» ФАО оказывает финансовую поддержку более чем 30 000 домохозяйств. Международная организация труда обеспечила возможности трудоустройства для более чем 11 000 домохозяйств, в которых проживают лица, вернувшиеся в Сомали из Кении, и вынужденные переселенцы, а также для членов принимающих общин.

E. Бюджетные поступления и услуги

51. Всемирный банк продолжал оказывать поддержку Федеральному правительству в целях укрепления систем управления государственными финансами и финансового регулирования. Был согласован рассчитанный на пять лет пакет мер по оказанию поддержки в покрытии регулярных расходов, связанных с осуществлением стратегических мер и управлением налоговой деятельностью на макроуровне, а также пакет мер по содействию проведению реформы в сфере управления государственными финансами. Создана информационная система финансового управления и разработаны промежуточные инструменты и правила налогово-бюджетного регулирования, и теперь необходимо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить их систематическое использование. Эти инструменты также являются основополагающими элементами нового механизма оказания финансовой помощи странам, созданного Многосторонним целевым фондом Организации Объединенных Наци, с помощью которого ресурсы направляются непосредственно правительственным структурам для целей решения приоритетных задач в области миростроительства.

52. Одной из приоритетных задач по-прежнему является расширение доступа к услугам на всей территории Сомали. Возможность пользоваться основными медицинскими услугами в настоящее время имеют свыше 4,2 миллиона человек. В июне были приняты Национальная стратегия Сомали в области здравоохранения и другие стратегии, касающиеся иммунизации и охраны репродуктивного здоровья. В июне для 7000 детей были организованы экзамены — первые с 1991 года централизованные экзамены для выпускников средней школы в Сомали. Систем начисления заработной платы для учителей не существует, и поэтому порядка 250 000 детей обучаются у учителей, которым выплачивается специальное вознаграждение. Существуют серьезные проблемы с финансированием неформального образования для учащихся старше школьного возраста.

53. В Пунтленде и «Сомалиленде» в рамках единой программы Организации Объединенных Наций по вопросам местного самоуправления были достигнуты дальнейшие значительные успехи в том, что касается принятия децентрализованных стратегий и планов действий, укрепления систем административного и финансового управления на уровне округов, увеличения бюджетных поступлений и планирования в органах местного самоуправления. Основные министры в Пунтленде и «Сомалиленде» приступили к осуществлению экспериментальных проектов по децентрализованному оказанию услуг, способствуя тем самым децентрализации основных функций в таких секторах, как здравоохранение, образование и развитие дорожной сети. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по вопросам местного самоуправления оказывала поддержку Временной администрации Джуббы и Временной администрации Юго-Запада с учетом опыта, накопленного в Пунтленде и «Сомалиленде».

F. Сквозные вопросы

Стабилизация

54. Продолжали приниматься меры по координации усилий правительства, АМИСОМ и международного сообщества, направленных на стабилизацию положения в округах, отвоеванных у группировки «Аш-Шабааб», включая раз-

вертывание полиции. Районы Кориолей и Лего, которые, наряду с другими районами, были освобождены в ходе операций «Орел» и «Индийский океан», были вновь на короткое время захвачены «Аш-Шабааб», однако впоследствии в обоих из них было восстановлено присутствие АМИСОМ. Из-за действий «Аш-Шабааб» была ограничена свобода передвижения в районе Тайеглоу, что сказалось на гуманитарной ситуации и мероприятиях по обеспечению примирения. В недавно освобожденный округ Динсур были направлены временные руководители, и начались переговоры по вопросу о временной администрации для округа Бардере.

55. ПРООН и МООНСОМ приступили к проведению мероприятий в поддержку усилий, предпринимаемых министерством внутренних дел и федерализма в целях стабилизации положения в недавно освобожденных районах и финансируемых из Субфонда экстренного реагирования Фонда миростроительства. В настоящее время идет процесс формирования временных администраций в 13 округах, и из Фонда миростроительства выделяются средства восьми уже функционирующим администрациям. Федеральное правительство направило в эти районы сотрудников по связи с общинами и помощников по вопросам местного самоуправления, с тем чтобы укрепить структуры местного самоуправления и заложить основу для создания временной окружной администрации. В целях содействия примирению, диалогу и вовлечению в соответствующие процессы всех слоев населения в семи округах были созданы окружные комитеты по вопросам мира и стабилизации.

Права человека

56. Глубокую обеспокоенность вызывает тот факт, что в рассматриваемый период продолжали гибнуть и получать ранения мирные жители. Сообщается, что число мирных жителей, погибших или получивших ранения в ходе ожесточенных конфликтов между кланами и военных операций АМИСОМ, Сил национальной обороны Эфиопии и Сомалийской национальной армии, составило 113 человек. Тридцать семь из этих мирных жителей стали жертвами ожесточенных столкновений между кланами в регионах Джуббаленд и Хиран, причем сообщается, что в столкновениях в Хиране также участвовали военнослужащие Сомалийской национальной армии. Согласно сообщениям, 21 и 31 июля в ходе операций АМИСОМ в Марке и Нижней Шабелле было убито в общей сложности 22 мирных жителя. В начале августа в Хиране военнослужащими АМИСОМ предположительно было убито пять мирных жителей и еще шесть ранено — все они были пассажирами микроавтобуса. По имеющимся сообщениям, 28 мирных жителей было убито в регионе Бакул в ходе операций Сил национальной обороны Эфиопии и Сомалийской национальной армии, и еще 15 человек погибло в июле в результате воздушного удара Сил национальной обороны Эфиопии. МООНСОМ направила в Марку независимую миссию по проверке и призвала организовать независимое тщательное расследование этих инцидентов. Совместно с Федеральным правительством АМИСОМ направила в Марку миссию для встречи с представителями пострадавших общин, предъявила обвинения подозреваемым, учредила комиссию по расследованию и выразила намерение предать преступников суду. Считается, что остальные гражданские лица являются жертвами повстанцев «Аш-Шабааб», неустановленных лиц или столкновений между Сомалийской националь-

ной армией/АМИСОМ и «Аш-Шабааб». Согласно сообщениям, боевики «Аш-Шабааб» подозреваются в совершении порядка 30 похищений.

57. Были получены сообщения о произвольных арестах и задержаниях. В ходе операций по обеспечению безопасности, проводившихся на всей территории Сомали, в связи с вопросами, касающимися безопасности, были арестованы 185 человек, однако большинство их них были освобождены в течение 48 часов.

58. В течение отчетного периода продолжала применяться смертная казнь. Три человека были казнены в Могадишо и еще один — в Байдабо, а в июне в Могадишо было объявлено о вынесении еще двух смертных приговоров.

59. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Том Ньяндуга 20–29 мая находился в Сомали с визитом и представит свой доклад Совету по правам человека в сентябре 2015 года.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

60. МООНСОМ активно продвигала и поддерживала сомалийские женские организации и министерство по делам женщин и правам человека, добивающиеся обеспечения участия женщин в политических процессах на федеральном и региональном уровнях. В июне МООНСОМ оказала содействие в организации раздельных миссий Инициативы сомалийских женщин-лидеров помощь в проведении отдельных миссий и министра по делам женщин в Ададо, цель которых состояла в том, чтобы предоставить женщинам-лидерам возможность выступить в защиту идеи об обеспечении участия женщин в процессе государственного строительства в центральных районах перед федеральными и местными властями и обсудить с ними этот вопрос. В итоге женщинам было предоставлено 8 из 64 мест в недавно сформированном законодательном собрании штата Гальмудуг.

61. В июле при поддержке МООНСОМ Министерство по делам женщин и правам человека выполняло исключительно важную функцию по содействию включению двух женщин в состав Национальной независимой избирательной комиссии; в июле одна из этих женщин была выбрана председателем этой комиссии. Благодаря поддержке МООНСОМ представители Инициативы сомалийских женщин-лидеров и Группы солидарности мужчин за права женщин смогли принять участие в учредительном собрании Временной администрации Джуббы, на котором они выступали за включение в конституцию положений о защите прав женщин и девочек.

Защита детей

62. В отчетный период было зарегистрировано по меньшей мере 746 случаев серьезных нарушений в отношении детей. В результате этих нарушений, совершенных главным образом боевиками «Аш-Шабааб» и военнослужащими Сомалийской национальной армии, пострадали 689 детей — 567 мальчиков и 122 девочки. Согласно имеющимся данным, в отчетный период ряды «Аш-Шабааб» покинул лишь один ребенок.

63. 4 июня МООНСОМ провела информационно-просветительское занятие для военнослужащих Сомалийской национальной армии, чтобы рассказать им о проблемах, с которыми сталкиваются дети в условиях вооруженного кон-

фликта, и необходимости учета проблематики защиты детей в стратегиях Сомалийской национальной армии и осуществляемой ею деятельности. 8 июня Организация Объединенных Наций оказала подразделению по защите детей Сомалийской национальной армии помощь при проведении проверки военнослужащих, собравшихся на мероприятие по интеграции ополченцев в Кисмайо; по итогам этой проверки было выявлено 36 детей. 9–13 июня Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности оказывала поддержку членам подразделения по защите детей Сомалийской национальной армии, отправившимся в Уганду в целях изучения ее успешного опыта реализации плана по пресечению вербовки и использования детей Народными силами обороны Уганды.

Предотвращение сексуального насилия

64. В течение отчетного периода МООНСОМ оказывала поддержку полиции Сомали в обеспечении учета вопросов, касающихся защиты женщин и связанного с конфликтом сексуального насилия, в плане «Хеган». Уже принимаются меры по обеспечению учета вопросов, касающихся защиты женщин и связанного с конфликтом сексуального насилия, при интеграции ополченцев и Сомалийской национальной армии. МООНСОМ продолжала проводить информационно-просветительские мероприятия для гражданского населения и сотрудников органов системы военного правосудия, посвященные соблюдению надлежащей правовой процедуры при рассмотрении дел о сексуальном насилии. При поддержке со стороны Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием четыре прокурора и судьи приняли участие в учебных мероприятиях, проводившихся 10–13 августа в Кампале Региональным учебным центром по предупреждению и пресечению сексуального и гендерного насилия в районе Великих озер.

65. Кроме того, в сотрудничестве с АМИСОМ МООНСОМ организовала подготовку инструкторов по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием и развитию базовых навыков проведения следственных мероприятий. Этим инструкторам будет поручено проводить базовую и постоянную подготовку начинающих и более опытных следователей.

66. 18 августа мой Специальный представитель проинформировал старших офицеров группы охраны Организации Объединенных Наций о политике абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций по отношению к сексуальной эксплуатации и надругательствам и о моих особых мерах по защите от такого насилия и надругательств.

IV. Гуманитарная ситуация

67. В Сомали сохраняется нестабильная гуманитарная ситуация. В настоящее время осуществляется межучрежденческое планирование экстренных мер помощи из расчета на 900 000 человек, которые могут пострадать от крупного наводнения в районах Шабелле и Джубба в связи с явлением «Эль-Ниньо» в 2015 году. В период по декабрь включительно количество нуждающихся в продовольственной помощи сомалийцев, по прогнозам, будет увеличиваться в первую очередь из-за наводнений в области Средняя Шабелле и неравномерно-

го выпадения осадков в сезон дождей «Гу» с апреля по июнь в аграрно-скотоводческих областях Аудаль, Хиран и Средняя Джубба.

68. В скотоводческих районах положение с продовольственной безопасностью, как ожидается, будет улучшаться благодаря увеличению поголовья скота и установлению выгодных цен. Вместе с тем сохраняются высокие остаточные показатели острого недоедания: 731 000 сомалийцев не в состоянии обеспечить себя даже самыми необходимыми продуктами питания, а еще 2,3 миллиона человек входят в группу риска. По оценкам, от тяжелой формы недоедания страдают около 12 процентов (202 600) детей в возрасте до пяти лет, 38 200 из которых крайне истощены и находятся на грани смерти.

69. Более 1,1 миллиона сомалийцев уже продолжительное время остаются на положении перемещенных лиц, большинство из них испытывают нехватку продовольствия. Совместные операции Сомалийской национальной армии и АМИСОМ спровоцировали новую волну перемещений населения. В связи с практикой принудительного выселения по-прежнему сохраняется озабоченность вопросами обеспечения защиты.

70. На систему гуманитарного реагирования, которая уже функционирует на пределе своих возможностей, ложится дополнительная нагрузка из-за развития ситуации в Йемене. По состоянию на 19 июля из Йемена в Сомали прибыло свыше 28 000 человек, более 90 процентов из которых являются сомалийцами. Гуманитарными организациями в сотрудничестве с местными органами власти в портах Босасо в Пунтленде и Бербера в «Сомалиленде» открыты центры по приему беженцев.

71. Из-за нестабильности ситуации в плане безопасности вести деятельность по доставке гуманитарной помощи по-прежнему чрезвычайно опасно. В течение первого полугодия 2015 года с сотрудниками гуманитарных организаций, по полученной информации, произошло более 70 инцидентов, девять человек погибли и пять были похищены. Несмотря на существующие трудности, гуманитарные организации продолжают осуществлять доставку гуманитарной помощи с использованием новаторских подходов, задействуя, в частности, сетевые общинные организации, местные структуры, частные транспортные компании и воздушных перевозчиков.

72. В первые шесть месяцев 2015 года в Сомали были проведены различные мероприятия, в ходе которых была предоставлена помощь порядка 658 000 человек; показатели острого недоедания по стране снизились с 14,9 до 12 процентов; а число сомалийцев, не способных обеспечить себя даже самыми необходимыми продуктами питания, сократилось с более 1 миллиона до 731 000 человек. 11 августа исполнился ровно год с тех пор, как в Сомали был зафиксирован последний случай полиомиелита.

73. Вплоть до завершения в июне основного засушливого периода ЮНИСЕФ предоставил денежную помощь 61 200 нуждающимся и по сентябрь включительно будет продолжать оказывать поддержку 39 000 человек. Партнеры Группы по вопросам питания предоставили жизненно важные услуги для 23 877 страдающих от острого недоедания детей и 2638 не получающих достаточного питания беременных женщин и кормящих матерей. С мая 2015 года благодаря поддержке, оказываемой партнерами Группы по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены, около 185 000 человек получили доступ к

безопасной питьевой воде, для 25 000 человек был обеспечен доступ к средствам санитарии, а 270 000 человек получили санитарно-гигиенические комплекты и/или приняли участие в информационно-рекламных мероприятиях по вопросам гигиены.

74. Большинство государственных учреждений по-прежнему испытывают при выполнении своих задач нехватку основных ресурсов, в частности это касается кадров, руководящих принципов и инфраструктуры. Всемирным банком и ПРООН были утверждены проекты, направленные на укрепление потенциала в деле выполнения основных государственных функций.

75. В целях выявления неотложных потребностей населения в недавно освобожденных Бардере и Динсоре были проведены межучрежденческие миссии по оценке гуманитарной ситуации. В настоящее время в обоих городах работает свыше 14 гуманитарных организаций, и по мере улучшения обстановки их число будет увеличиваться.

V. Адресные санкции

76. В ходе неофициальных консультаций, проведенных Комитетом Совета Безопасности по Сомали и Эритрее 1 мая, были заслушаны представители Группы контроля по Сомали и Эритрее, объединенной военно-морской группировки и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которые проинформировали Комитет о соблюдении запрета на поставки древесного угля. 16 июля председатель Комитета провел брифинг в Совете Безопасности. В августе Группа контроля по Сомали и Эритрее приступила к подготовке заключительного доклада, который планируется рассмотреть в Комитете 9 октября.

VI. Осуществление резолюций 2124 (2013), 2182 (2014) и 2232 (2015)

Оказание поддержки для АМИСОМ и Сомалийской национальной армии

77. В своей резолюции Совет Безопасности 2232 (2015) поддержал рекомендации совместной миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций по обзору, изложенные в моем письме от 2 июля на имя Председателя Совета Безопасности. С 17 по 25 августа АМИСОМ провела в Найроби совещание, преследовавшее цель в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и соответствующими партнерами пересмотреть свою концепцию оперативной деятельности. Проект пересмотренной концепции будет рассмотрен Комиссией Африканского союза, а затем утвержден Советом мира и безопасности Африканского союза.

78. Поездки на места в контексте осуществления стратегического обзора деятельности Отделения ООН по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА) состоялись в период с 30 июля по 8 августа с посещением Аддис-Абебы, Сомали и Найроби и включали проведение консультаций с Федеральным правительством, АМИСОМ, Африканским союзом, государствами-членами, МООНСОМ и другими клиентами ЮНСОА. Обзор преследует цель предложить варианты, позволяющие ЮНСОА сохранять способность решать стоящие перед Организаци-

ей Объединенных Наций в Сомали стратегические задачи. Согласно резолюции 2232 (2015) заключительный доклад по итогам стратегического обзора будет представлен к 30 сентября.

79. ЮНСОА продолжало оказывать материально-техническую поддержку АМИСОМ во всех секторах центрально-южной части Сомали, а эксплуатационная нагрузка на воздушные средства ЮНСОА возросла из-за ухудшения ситуации в плане безопасности и невозможности использовать основные дороги. Вспомогательные подразделения, деятельность которых предусмотрена в резолюции 2124 (2013), пока еще не развернуты. В секторах сохранялись трудности в плане снабжения питьевой водой, в связи с чем ЮНСОА ускоряет осуществление программы по бурению скважин и поставке водоочистных установок. После совершенного 26 июля нападения на гостиницу «Джазира палас» срочно потребовалось оборудовать дополнительные жилые помещения в международном аэропорту Могадишо.

80. В период с 10 июля по 6 августа ЮНСОА содействовало ротации военнослужащих из Эфиопии, Бурунди и Уганды, а также сформированного полицейского подразделения из Уганды численностью 140 человек. ЮНСОА также помогало осуществлять ротацию угандийского Охранного подразделения Организации Объединенных Наций (ОКООН) в составе 410 человек и дополнительное развертывание еще 120 военнослужащих из Уганды, в результате чего общая численность личного состава Охранного подразделения достигла 530 человек, как указано в моем письме от 6 апреля на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/234).

81. Представители Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительства Уганды самым активным образом обсуждают письмо-заказ, касающееся предоставления угандийских военных вертолетов. В отчетный период ЮНСОА организовало на этапе до развертывания и непосредственно в миссии обучение 713 сотрудников АМИСОМ, включая обучение личного состава угандийского авиаподразделения на этапе подготовки к прибытию шести угандийских вертолетов. ЮНСОА проводило также мероприятия по медицинской эвакуации, репатриации и передислокации 248 сотрудников АМИСОМ, а также предоставило военнослужащим Сомалийской национальной армии 3000 индивидуальных комплектов первой медицинской помощи.

82. Ранее прошедшие обучение и регистрацию 9157 военнослужащих Сомалийской национальной армии продолжали пользоваться материально-технической поддержкой АМИСОМ, кроме того, обязательные учебные занятия по тематике прав человека были проведены в Кисмайо еще для 1350 военнослужащих, в результате чего общая численность военнослужащих СНА, отвечающих требованиям в плане поддержки по линии АМИСОМ, выросла до 10 507 человек. Ожидается, что для нового контингента военнослужащих Сомалийской национальной армии учебные занятия по правам человека будут проведены в Доблее и Селваке в сентябре 2015 года.

83. В отчетный период каких-либо дополнительных взносов в Целевой фонд для поддержки деятельности АМИСОМ и Сомалийской национальной армии не поступало. ЮНСОА израсходовало из Целевого фонда средства в объеме 14,65 млн. долл. США на цели содействия, в соответствии с резолюцией 2124 (2013), проведению совместных операций Сомалийской национальной армии и АМИСОМ. На 24 августа остаток средств на счете Целевого фонда АМИСОМ

составлял 2,8 млн. долл. США, тогда как Целевой фонд Сомалийской национальной армии почти полностью истощен. Правительство Соединенных Штатов заявило о своем намерении внести в Целевой фонд Сомалийской национальной армии 15 млн. долл. США.

84. В рамках комплексных усилий ЮНСОА по оказанию материально-технической поддержки ЮНМАС продолжала работу по обучению, наставничеству и оснащению личного состава 13 подразделений АМИСОМ, готовя их к ведению борьбы с самодельными взрывными устройствами, а также взаимодействовала с подразделениями по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия. В отчетный период АМИСОМ приняла меры реагирования в отношении 92 чрезвычайных ситуаций, связанных с опасностью детонации самодельных взрывных устройств и других взрывоопасных предметов. Наставники предоставляли вспомогательному подразделению консультации по инженерно-техническим аспектам безопасного обращения с такими средствами, что позволило обеспечить безопасную доставку 2 452 165 кг грузов, предназначенных для Организации Объединенных Наций, Федерального правительства и АМИСОМ/Сомалийской национальной армии.

85. ЮНМАС приступила к направлению соответствующего персонала в штаб сил АМИСОМ, штабы секторов и ЮНСОА, что позволило ЮНМАС более эффективно оказывать консультативную помощь по тактическим вопросам, обнаруживать препятствия для передвижения и выявлять угрозы применения самодельных взрывных устройств. ЮНМАС предоставляла АМИСОМ данные и аналитические выкладки и оказывала ей консультативную техническую помощь, не связанную с применением оружия, с тем чтобы содействовать передвижению и обеспечению поставок по основным дорогам.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

86. В рамках усилий по смягчению рисков, предпринимаемых согласно политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, силами МООНСОМ были проведены учебные занятия для 318 военнослужащих Сомалийской национальной армии по тематике прав человека и международного гуманитарного права, кроме того, для 25 прошедших отбор инструкторов АМИСОМ был организован семинар по этой же теме, посвященный подготовке инструкторов. В Джуббаленде эти инструкторы провели обучение 1600 сотрудников, недавно интегрированных в силы безопасности. Было проведено также трехдневное учебное мероприятие по вопросам прав человека для 20 сотрудников управления уголовного розыска полиции Сомали.

87. В июне 2015 года совместная Рабочая группа АМИСОМ и Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека приняла доклад, в котором излагаются существующие меры и механизмы для обеспечения соблюдения вышеуказанной политики личным составом АМИСОМ и Сомалийской национальной армии. В докладе выявляются имеющиеся недостатки и намечаются дальнейшие меры по повышению эффективности осуществления этой политики, в том числе обращается особое внимание на необходимость рассмотрения обвинений в нарушении прав человека, выдвигаемых против личного состава АМИСОМ. Свое следующее заседание Рабочая группа провела 6 августа, после того как против АМИСОМ были выдвинуты обвинения, касающиеся нарушений, допущенных в ходе июльской

операции в Марке. Внутренняя группа Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека собралась 20 августа, с тем чтобы определить дальнейшие меры урегулирования в интересах предотвращения нарушений прав человека военнослужащими АМИСОМ и рекомендовать действия по исправлению положения.

VII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

A. Расширение присутствия Организации Объединенных Наций

88. В отчетный период в Сомали работало в среднем 408 международных сотрудников и 1024 национальных сотрудника. Численность международных сотрудников в Могадишо в среднем составляла 275 человек. После того как 20 апреля в Гароуэ было совершено нападение на автомобиль Организации Объединенных Наций, масштаб ее присутствия в Пунтленде несколько сократился.

B. Интеграция

89. Совместная группа МООНСОМ по планированию вместе с Канцелярией координатора-резидента разработала инструмент для отслеживания хода осуществления Комплексных стратегических рамок для Сомали. Первый доклад был представлен Группе старших руководителей 2 июня. Каждые 120 дней будут представляться для обсуждения последующие доклады, основное внимание в которых будет уделяться выявлению общих проблем и вынесению рекомендаций, требующих от Группы старших руководителей принятия соответствующих решений.

90. В настоящее время МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций обсуждают вопрос о совместном развертывании сил в регионах, с тем чтобы на основе комплексного анализа и планирования максимально увеличить объем имеющихся ресурсов. МООНСОМ и страновая группа разработали региональные стратегические планы для руководства усилиями по реализации программ и содействия усилиям региональных властей в области планирования. В то же время страновая группа Организации Объединенных Наций, действующая в Сомали, совместно со своими партнерами разработала комплексную стратегию управления рисками для всех трех целевых фондов, существующих в рамках договоренности «Новый курс».

C. Охрана и безопасность персонала

91. По итогам пересмотра оценки угроз для безопасности в Пунтленде и «Сомалиленде» учреждения Организации Объединенных Наций прилагали неустанные усилия, направленные на дальнейшее осуществление программ и обеспечение доступа к местным партнерам, предпринимая шаги по соблюдению требований к укреплению безопасности, предусмотренных в Руководстве о минимальных оперативных стандартах безопасности.

92. В июне МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций провели мероприятие по пересмотру механизма, используемого в Сомали для определения степени важности программ. Результаты этого мероприятия были отражены в документах, в которых анализируются риски в области безопасности, и будут учитываться в продолжающейся работе над планами развертывания.

93. 23 мая Организация Объединенных Наций и Федеральное правительство договорились о внесении поправок в соглашение о статусе миссии, которое касается деятельности Охранного подразделения Организации Объединенных Наций, и в меморандум о взаимопонимании, касающийся координации усилий подразделения и сомалийских сил безопасности.

94. К середине августа 2015 года в Департаменте по вопросам охраны и безопасности были заполнены все основные должности международного персонала, а в Могадишо, Байдабо и Долоу был создан дополнительный ресурс. На период до конца 2015 года было обеспечено внебюджетное финансирование для групп по оказанию медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.

VIII. Замечания

95. Значительный прогресс достигнут благодаря приверженности сомалийских лидеров и простых сомалийцев при поддержке со стороны международного сообщества, выразившейся в поистине беспрецедентной демонстрации единства. Проведение первых централизованных экзаменов за период с 1991 года, когда в Сомали началась гражданская война, для порядка 7000 учащихся средних школ является конкретным примером начала нормализации и надежды, которые столь необходимы Сомали. Начало оживления экономической и общественной жизни в Могадишо и других городах по всей стране служит однозначным свидетельством приверженности сомалийцев задаче восстановления своего общества. Однако никто не должен успокаиваться на достигнутом. Требуется сделать еще больше для закрепления достижений и решения оставшихся проблем.

96. За счет проведения совместных военных операций Сомалийской национальной армии и АМИСОМ продолжала увеличиваться площадь территории, на которой правительству необходимо осуществлять свою власть. Я воздаю должное АМИСОМ и Сомалийской национальной армии, которые продолжают проявлять самоотверженность, демонстрируя стойкость, невзирая на многочисленные вызовы. Недавние инциденты, включая совершенное 26 июня нападение в Лего и подрыв смертника возле гостиницы «Джазира палас» 26 июля, служат постоянными напоминаниями об опасности, которой мы все еще подвергаемся в Сомали.

97. Я приветствую решимость и Федерального правительства, и международного сообщества не утратить присутствие духа вопреки подлым террористическим актам. Народ Сомали продолжает демонстрировать колоссальную жизнестойкость перед лицом противника, который не дорожит жизнью людей даже в священный месяц Рамадан. В то же время одними только военными операциями не устранить угрозы терроризма. Я призываю государства-члены подумать, что еще можно сделать в плане выработки действительно комплексного подхода к «Аш-Шабааб», включая построение государства, которое обеспечивало бы

сомалийцам политическую инклюзивность, безопасность, уважение прав человека и экономические возможности.

98. Достигнутый в последнее время прогресс в государственном строительстве заслуживает высокой оценки. Я приветствую успешное завершение формирования Временной администрации Гальмудуга в центральных областях страны и особо отмечаю руководящую роль Федерального правительства в управлении этим процессом. Я настоятельно призываю Федеральное правительство и Временную администрацию Гальмудуга продолжать работу со всем группами в этом районе в интересах дальнейшего расширения инклюзивности. С учетом того, что временные администрации Джуббы и Юго-Запада продолжают укрепляться, я призываю Федеральное правительство играть столь же благоприятствующую роль. Запуск процесса формирования временной администрации для областей Хиран и Средняя Шабелле также вселяет надежду. Образование функциональных федеральных штатов является критически важным элементом завершения других политических процессов. Я настоятельно призываю Федеральное правительство и заинтересованные стороны к тесному взаимодействию в рамках сплачивающего и инклюзивного процесса, направленного на достижение этой цели.

99. Форум высокого уровня по вопросам партнерства ознаменовал собой важный политический момент. Были согласованы необходимые действия для обеспечения того, чтобы избирательная кампания 2016 года относилась к сфере ответственности самих сомалийцев, являлась более инклюзивной и представительной, чем в 2012 году, и была более организованной. После проведения Форума высокого уровня по вопросам партнерства Федеральное правительство 15 августа окончательно доработало свой план действий по избирательной кампании 2016 года, предварительно проконсультировавшись с парламентом и временными администрациями областей. В настоящее время обсуждается вопрос о том, как продвигать этот план, опираясь на техническую и финансовую поддержку международного сообщества. Я с удовлетворением отмечаю эту договоренность и настоятельно призываю все заинтересованные стороны в оперативном порядке приступить к реализации плана действий.

100. В этой связи предложение об импичменте президента, озвученное в парламенте 12 августа, вызывает опасения по поводу стабильности политического процесса. Я присоединяюсь к совместному заявлению международных партнеров Сомали от 18 августа по этому вопросу и призываю все сомалийские заинтересованные стороны и далее сосредоточиваться на неотложных и еще не решенных первоочередных задачах страны, включая подготовку к избирательной кампании 2016 года, завершение процесса формирования штатов и борьбу с «Аш-Шабааб».

101. Сохраняется проблема задержек с осуществлением некоторых других элементов основ инклюзивной политики на период до 2016 года. Так, в частности, одной из ключевых областей, где необходимо добиться существенных успехов, является процесс конституционного обзора, в особенности с учетом того, что основные национальные учреждения-исполнители уже существуют. В рамках этого процесса настоятельно необходимо согласовать архитектуру национального сектора безопасности с четко определенными функциями и обязанностями всех органов безопасности федеральной Сомали. Это должно заложить основу для ускорения темпов интеграции ополчений. Эта задача

предполагает наличие эффективных механизмов надзора и подотчетности в целях предотвращения и исключения нарушений прав человека.

102. Я приветствую важные задачи, поставленные Федеральным правительством и международным сообществом по сектору безопасности в ходе Форума высокого уровня по вопросам партнерства. Я настоятельно призываю всех партнеров принять на себя обязательство по мобилизации ресурсов на выполнение плана «Гулваде» и плана «Хеган» по его завершении, а также на деятельность Национальной комиссии по интеграции. Текущие проблемы с невыплатой денежного довольствия национальным силам безопасности чреваты серьезными последствиями. Я настоятельно призываю правительство и международное сообщество безотлагательно урегулировать эту ситуацию и рассчитываю, что усилия Целевой группы по расходованию средства в секторе безопасности, направленные на решение проблемы невыплаты окладов и стипендий увенчаются разработкой единой, стабильной и прозрачной национальной системы оплаты труда и выплаты стипендий.

103. Поддержка Сомалийской национальной армии со стороны ЮНСОА играет важную роль в повышении оперативного потенциала национальных сил, особенно сейчас, когда они совместно с АМИСОМ начали наступление с целью освобождения территории от «Аш-Шабааб». Я вновь призываю государства-члены внести щедрые взносы в Целевой фонд для обеспечения ЮНСОА возможности оказывать бесперебойную поддержку Сомалийской национальной армии, санкционированную Советом.

104. Меня по-прежнему беспокоит сохраняющаяся практика смертных казней в Сомали, и я призываю безотлагательно ввести на нее мораторий. Я осуждаю злодеяния, совершаемые «Аш-Шабааб», в особенности часто совершаемые этой группировкой казни гражданских лиц. Я глубоко озабочен и обеспокоен по поводу сообщений об убийстве гражданских лиц сомалийскими силами безопасности и силами АМИСОМ. Я приветствую недавние действия АМИСОМ и призываю национальные власти и АМИСОМ в соответствующих случаях продолжать расследование утверждений о нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права в контексте военных операций и привлекать к ответственности совершающих их лиц. Кроме того, я настоятельно призываю привлекать к суду за нарушения и злодеяния, которые совершаются иностранными силами, действующими не в составе АМИСОМ. Осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в Сомали имеет исключительно важное значение для усилий Организации Объединенных Наций в стране.

105. Как было отмечено в моем письме от 2 июля в адрес Совета Безопасности и одобрено в резолюции 2232 (2015), требуется существенное содействие в целях развития и содержания Сомалийской национальной армии. Оно должно включать краткосрочные инициативы по запуску процесса создания полиции в областях наряду с рекомендуемой постепенной реконфигурацией АМИСОМ, предполагающей увеличение численности полицейских в соответствующих случаях. В сотрудничестве с АМИСОМ структуры Организации Объединенных Наций прорабатывают детальные варианты предоставления полиции Сомали комплексной поддержки несмертоносного назначения, которые будут представлены Совету в сентябре в соответствии с просьбой, содержащейся в его резолюции 2232 (2015).

106. Я по-прежнему чрезвычайно обеспокоен нестабильной гуманитарной ситуацией в Сомали, которая усугубляется кризисом в Йемене и возросшим показателем насильственных выселений и вынужденной миграции из-за военного наступления. В гуманитарной помощи все еще нуждаются свыше 3 миллионов человек. Потенциальное гуманитарное воздействие явления «Эль-Ниньо» также вызывает серьезное беспокойство. Я настоятельно призываю все стороны содействовать своевременному, беспрепятственному и безопасному доступу гуманитарных организаций и изыскивать долгосрочные решения для 1,1 миллиона внутренне перемещенных сомалийцев. Я вновь повторяю свою просьбу к донорам увеличить до 863 млн. долл. США поддержку согласно призыву к оказанию гуманитарной помощи для удовлетворения потребностей свыше 2,8 миллиона сомалийцев.

107. Я разочарован тем, что в «Сомалиленде» Верховный суд признал правомерным решение Гурти о переносе президентских и парламентских выборов на март 2017 года. Это решение вынесено вопреки международным призывам не переносить выборы и невзирая на опасность срыва достижений этого района в сфере демократизации.

108. Несмотря на многочисленные вызовы, в последние месяцы Сомали добилась некоторого прогресса в деле обеспечения участия женщин в политических процессах и руководстве на национальном и местном уровнях. Хотя сделать предстоит еще много, учет интересов женщин и их назначение на стратегические должности, например во Временную администрацию Джуббы и ассамблеи штата Гальмудуг, Национальную независимую избирательную комиссию, Федеральное правительство и исполкомы областных администраций, свидетельствуют о медленном, но верном прогрессе. Традиционные старейшины и политические лидеры обязаны оказывать помощь в исправлении гендерного дисбаланса.

109. Как я уже отмечал ранее, народ Сомали несет конечную ответственность за установление прочного мира, стабильность и национальное развитие в своей стране. Сомали уже достаточно настрадалась от мучительных прошлых лет анархии и разрухи. Сомалийские лидеры и представители должны с честью выполнять возложенную на них обязанность по демонстрации политической приверженности и единства, требующихся для успешного завершения процесса в 2016 году. Международное сообщество готово и далее оказывать поддержку Сомали.

110. Я воздаю должное моему Специальному представителю Николасу Кею, его заместителям и сотрудникам МООНСОМ, ЮНСОА и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций в Сомали за их неустанную, напряженную работу в сложных условиях. Я благодарю также Африканский союз, АМИСОМ, Межправительственную организацию по развитию, Европейский союз и других партнеров по процессу развития за их неизменное содействие усилиям по обеспечению долгосрочного мира в Сомали. Мы должны и далее крепить наше партнерство в стремлении к прочному миру и стабильности.

Карта


SOMALIA
DJIBOUTI
ETHIOPIA
KENYA
GULF OF ADEN
INDIAN OCEAN
Djibouti
Boosaaso (Bender Cassim)
Hargeysa
Burco (Burao)
Garoowe
Gaalkacyo (Galcaio)
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
Beledweyne
Baydhabo (Baidoa)
Jawhar (Giohar)
Muqdisho (Mogadishu)
Marka (Merca)
Kismaayo (Chisimayu)
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014
Department of Field Support
Cartographic Section